

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

Secțiunea a-2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În procesul de aplicare a legislației în domeniul funcției publice, pe baza activităților de monitorizare și control desfășurate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici au fost constatate o serie de deficiențe care impun modificări și corecții de urgență în cuprinsul Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Principale aspecte care trebuie modificate vizează următoarele:

- lipsa prevederilor legale care să permită o mai mare mobilitate în corpul funcționarilor publici, în special în cazul înalților funcționari publici;
- necesitatea identificării unor soluții imediate care să asigure menținerea resurselor umane în sistemul administrației publice;
- limitarea potențialelor litigii care ar rezulta din implementarea neuniformă a prevederilor legale în domeniul funcției publice și care ar afecta drepturile de carieră ale funcționarilor publici;
- o mai bună reglementare a regimului juridic aplicabil posturilor în administrația publică.

Totodată, reglementările în vigoare în domeniul funcției publice, în principal Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare și actele normative în vigoare care reglementează organizarea și funcționarea organelor de specialitate ale administrației publice centrale au prevăzut posibilitatea ca unele categorii de persoane deținând calitatea de ordonator de credite să își desfășoare activitatea în baza unor raporturi de serviciu sau, după caz, în baza unor contracte individuale de muncă.

În același timp trebuie avut în vedere faptul că prelungirea exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice corespunzătoare înalților funcționari publici putea fi dispusă numai până la data de 30 octombrie 2009, în temeiul art. IV alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice, situație care generează imposibilitatea exercitării temporare acestor funcții publice până la data de 31 decembrie 2009 în contextul în care ocuparea acestora prin concurs se supune unor restricții legale.

Aspectele prezentate conduc la:

- necesitatea corectării în regim de urgență a unor deficiențe existente în procesul de aplicare a legislației în domeniul funcției publice, constatate în cadrul activității de monitorizare și control;
- necesitatea imediată a creșterii mobilității și a flexibilității carierei în cadrul corpului funcționarilor publici, în vederea asigurării continuității serviciului public și a menținerii resurselor umane în cadrul acestui corp profesional în contextul social, politic, economic și administrativ actual;
- necesitatea eficientizării activității instituțiilor publice și a îmbunătățirii actului managerial în condițiile reducerii cheltuielilor bugetare și a reorganizării instituționale la nivelul administrației publice din România;

- necesitatea reglementării cadrului legal care să asigure utilizarea obiectivelor și a indicatorilor de performanță în activitatea serviciilor publice deconcentrate, pentru o mai bună monitorizare a performanței în activitatea managerială și o mai bună gestionare a resurselor publice, în vederea creșterii calității serviciilor oferite cetățenilor de administrația publică.

În același timp trebuie avute în vedere opiniile și recomandările Comisiei Europene și ale organismelor financiare internaționale cu privire la reducerea cheltuielilor bugetare, care fac referire la faptul că este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar, inclusiv prin stabilirea unor criterii de performanță în organizarea și coordonarea unor autorități și instituții publice și o mai bună alocare și gestionare a resurselor umane în contextul actual.

Neadoptarea de măsuri imediate, ar avea consecințe negative în ceea ce privește aplicarea măsurilor de optimizare, flexibilizare și îmbunătățire a activității serviciilor publice deconcentrate din cadrul ministerelor și al celoralte organe ale administrației publice centrale. De asemenea, neadoptarea măsurilor preconizate ar conduce la imposibilitatea luării unor măsuri de eficientizare a activității administrației publice, cadrul juridic propus fiind menit să confere flexibilitatea necesară unui management performant și cu costuri reduse la acest nivel. În același timp, neadoptarea de măsuri imediate ar avea consecințe negative în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor asumate în sensul reducerii cheltuielilor bugetare în contextul economic actual, precum și cu privire la eficientizarea aparatului administrativ.

În cursul anului 2009 au fost emise două ordonațe de urgență prin care au fost introduse unele reglementări vizând măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice – OUG nr.37/2009, respectiv măsuri în domeniul funcției publice – OUG nr. 105/2009, o serie de prevederi ale acestor acte normative operând modificări ale Legii nr.188/1999.

Prin Decizia nr.1257 din data de 7 octombrie 2009, pronunțată de Curtea Constituțională, a fost admisă obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice. În motivarea acestei decizii, Curtea Constituțională a arătat că emiterea de către Guvern a unei ordonațe de urgență într-un domeniu care, potrivit art.115 alin.(6) din Constituție, este sustras competenței sale, constituie viciu de neconstituționalitate, iar neconstituționalitatea unei ordonațe simple sau ordonațe de urgență emise de Guvern nu poate fi acoperită prin aprobarea de către Parlament a ordonaței respective.

Ulterior, prin Decizia nr.1629 din 3 decembrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct.1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacitatii manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celoralte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrative-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local, a fost admisă excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor atacate. În motivare, Curtea Constituțională a arătat că, prin procedeul legislativ utilizat, Guvernul a determinat ca prevederile actului normativ abrogate și declarat neconstituțional - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2009 – să producă în continuare efecte juridice, sub forma unui act nou. Decizia a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr.28/14.01.2010.

În conformitate cu prevederile art.31 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, dispozițiile din ordonațele în vigoare constatațe ca fiind neconstituționale își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pune de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției.

2. Schimbări preconizate

Procesul de guvernare poate fi caracterizat prin exercitarea autorității administrative, economice și politice pentru a administra problemele unui stat la toate nivelurile.

Însemnatatea guvernării și a responsabilității acesteia se află la baza unui sistem politico-administrativ care dorește să urmeze obiective orientate spre performanța instituțiilor sale și reprezintă capacitatea statului de a administra resurse publice și procese pentru și în interesul cetățenilor.

Prin modificările aduse Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se asigură creșterea gradului de mobilitate în corpul funcționarilor publici, o mai bună reglementare a prevederilor legale care, interpretate și aplicate în mod necorespunzător, conduceau la posibilitatea manifestării abuzului de drept, o mai riguroasă reglementare și standardizare în ceea ce privește regimul juridic al funcțiilor publice.

În ceea ce privește posibilitatea prelungirii exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, este necesară modificarea a art. IV alin. (2) din O.U.G. nr. 90/2009, fiind prevăzută în proiect reglementarea prelungirii exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici până la data de 31 decembrie 2010.

Totodată, în vederea asigurării în bune condiții a activității autorităților și instituțiilor publice, prin proiectul de act normativ se stabilesc pentru anul 2010, cu titlu de excepție, o serie de măsuri pentru ocuparea în regim de urgență a funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici exercitat, în prezent, cu caracter temporar.

Astfel, inițierea unui proiect de lege de modificare și completare a Legii nr. 188/1999 răspunde nevoii de corectare a unor deficiențe ale aplicării legii, în condițiile prezentate.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul finanțier asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Dispozițiile cuprinse în proiectul de act normativ nu au influențe finanțiere, prin raportare la prevederile art. XIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2009 privind reglementarea unor măsuri finanțiere în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 260/2009.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor associative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.56/25.01.2010.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul necesită avizul Consiliului Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

EMIL BOC

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU



The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be "Emil Boc". Below the signature, the name "EMIL BOĆ" is printed in a bold, uppercase font.

Tabel comparativ
 cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 188/1999
 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare

| Forma existentă | Forma propusă |
|--|---|
| Art. 13. - (1) Categoria functionarilor publici de conducere cuprinde persoanele numite în una dintre urmatoarele funcții publice: d) director executiv și director executiv adjunct în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale, al instituțiilor publice subordonate acestora și al altor instituții publice organizate la nivel teritorial, precum și în funcțiile publice specifice asimilate acestora; | se modifică și va avea următorul cuprins: „d) director executiv și director executiv adjunct în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora, <i>director și director adjunct</i> în cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrative-teritoriale, precum și în funcțiile publice specifice asimilate acestora.” |
| Art. 22. - (1) Agentia Naționala a Funcționarilor Publici are urmatoarele atribuții: j) realizează recrutarea și promovarea pentru funcțiile publice pentru care organizează concurs, monitorizează recrutarea și promovarea pentru celelalte funcții publice, în condițiile prezentei legi; | se modifică și va avea următorul cuprins: „j) realizează recrutarea și promovarea pentru funcțiile publice pentru care organizează concurs, monitorizează recrutarea și promovarea pentru celelalte funcții publice, în condițiile prezentei legi;” |
| | se introduc două noi litere, lit. j¹) și j²), cu următorul cuprins: „j ¹) organizează concursuri sau examene pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere vacante în condițiile prevăzute la art. 58; j ²) dispune suspendarea organizării și desfășurării concursurilor, în condițiile legii;” |
| | se introduce un nou articol, art. 22¹, cu următorul cuprins: "Art. 22 ¹ . - Agenția Națională a Funcționarilor Publici dispune suspendarea organizării și desfășurării concursului sau, după caz, a examenului, în următoarele cazuri: a) în situația în care este sesizată și se constată că nu sunt îndeplinite condițiile legale privind organizarea și desfășurarea concursurilor de recrutare și de promovare în funcții publice din cadrul autorităților și instituțiilor publice; b) autoritatea sau instituția publică nu a transmis Agenției Naționale a Funcționarilor Publici planul de ocupare a funcțiilor publice, potrivit prevederilor art. 23 alin.(4) – (6). c) autoritatea sau instituția publică care organizează concursul sau examenul nu a obținut avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, potrivit prevederilor art. 107." |
| Art. 58. - (1) Concursul de recrutare pentru funcțiile publice vacante din cadrul autoritatilor și instituțiilor publice centrale și locale, autoritatilor administrative autonome, precum și pentru serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației | se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 58. - (1) Concursul de recrutare pentru funcțiile publice din cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, autoritatilor administrative autonome, precum și pentru serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de |

| | |
|--|--|
| <p>publice centrale din unitatile administrativ-teritoriale este organizat, in conditiile legii, astfel:</p> <p>a) de comisia prevazuta la art. 18 alin. (1), pentru inaltii functionari publici. Secretariatul tehnic al comisiei se asigura de Agentia Nationala a Functionarilor Publici;</p> <p>b) de Agentia Nationala a Functionarilor Publici, pentru ocuparea functiilor publice de conducere generale si specifice, cu exceptia functiilor publice de secretar al comunei, sef serviciu si sef birou;</p> <p>c) de autoritatatile si institutiile publice in al caror stat de functii se afla functia publica vacanta, pentru functiile publice de conducere de secretar al comunei, sef serviciu si sef birou si pentru toate functiile publice de executie.</p> | <p>specialitate ale administrației publice centrale din unităile administrativ-teritoriale este organizat, în condițiile legii, astfel:</p> <p>a) de comisia prevăzută la art. 18 alin. (1), pentru înalții funcționari publici. Secretariatul tehnic al comisiei se asigură de Agenția Națională a Funcționarilor Publici;</p> <p>b) de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere generale și specifice vacante, inclusiv pentru funcțiile publice de conducere vacante de secretar al unității administrativ-teritoriale, cu excepția funcțiilor publice de conducere vacante de sef serviciu și sef birou;</p> <p>c) de autoritățile și instituțiile publice în al căror stat de funcții se află funcția publică, pentru funcțiile publice de conducere vacante de sef serviciu și sef birou și funcțiile publice specifice asimilate acestora și pentru toate funcțiile publice de execuție vacante și temporar vacante.”</p> |
| <p>Art. 58.</p> <p>(3) In cazul concursurilor prevazute la alin. (1) lit. c), autoritatatile si institutiile publice au obligatia de a comunica Agentiei Nationale a Functionarilor Publici datele de organizare a concursurilor, cu cel putin 20 de zile inainte de demararea procedurilor prevazute de lege.</p> | <p>se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) În cazul concursurilor prevăzute la alin. (1) lit. c), autoritățile și instituțiile publice au obligația de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publici despre organizarea concursurilor, cu cel puțin 10 de zile înainte de demararea procedurilor prevăzute de lege.”</p> |
| | <p>La articolul 58, după alineatul (3), se introduc șase noi alineate, alineatele (4) – (9), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Înștiințarea va cuprinde în mod obligatoriu următoarele:</p> <p>a) identificarea funcțiilor publice vacante prin denumire, categorie, clasă și după caz, grad profesional, precum și compartimentul din care fac parte;</p> <p>b) data la care funcțiile publice au devenit vacante și precizarea modalității de vacantare prin indicarea temeiului legal;</p> <p>c) condițiile de studii de specialitate și după caz, alte condiții specifice prevăzute în fișa postului pentru fiecare funcție publică vacanță;</p> <p>d) data propusă pentru organizarea concursului.</p> <p>(5) În termenul de 10 zile Agenția Națională a Funcționarilor Publici verifică în baza de date privind evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici dacă există funcționari publici care îndeplinesc condițiile pentru a fi redistribuiți.</p> <p>(6) În condițiile în care nu există funcționari publici care să poată fi redistribuiți, Agenția Națională a Funcționarilor Publici comunică autorităților și instituțiilor publice documentul de desemnare a unui responsabil de procedură, funcționar public, reprezentant al acesteia în comisia de concurs. Responsabilul de procedură verifică îndeplinirea condițiilor legale de organizare și desfășurare a concursurilor și îndeplinește și celealte activități corespunzătoare calității de membru în comisia de concurs.</p> <p>(7) Responsabilul de procedură sesizează cu celeritate Agenția Națională a</p> |

| | |
|-----------------------|--|
| | <p>Funcționarilor Publici în situația nerespectării de către autoritățile și instituțiile publice a procedurii de organizare și desfășurare a concursurilor. Pe baza analizei sesizării formulată de responsabilul de procedură Agenția Națională a Funcționarilor Publici dispune suspendarea organizării și desfășurării concursului.</p> <p>(8) Responsabilul de procedură poate fi desemnat din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici sau din cadrul instituției prefectului din județul respectiv, pe baza propunerilor prefeților.</p> <p>(9) Prin excepție de la prevederile alin. (6) și (8), în cazul concursurilor de recrutare organizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în condițiile prevăzute la alin. (1) lit. b), se desemnează doi responsabili de procedură.”</p> |
| Art. 62. | <p>(2) Numirea în funcțiile publice de conducere pentru care se organizează concurs în condițiile art. 58 alin. (1) lit. b) se face prin actul administrativ emis de conducătorii autoritatilor sau instituțiilor publice din administrația publică centrală și locală, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.</p> <p>(3) Numirea în funcțiile publice pentru care se organizează concurs în condițiile art. 58 alin. (1) lit. c) se face prin actul administrativ emis de conducătorii autoritatilor și instituțiilor publice din administrația publică centrală și locală care au organizat concursul.”</p> |
| Art. 64. | <p>(2) Promovarea în funcția publică de execuție în gradul profesional imediat superior celui detinut de funcționarul public se face prin concurs sau examen, organizat semestrial de către autoritatile și instituțiile publice, prin transformarea postului ocupat de funcționarul public ca urmare a promovării concursului sau examenului. Fisa postului funcționarului public care a promovat în funcția publică se completează cu noi atribuții și responsabilități sau, după caz, prin creșterea gradului de complexitate a atribuțiilor exercitate.</p> |
| Art. 65. - (1) | <p>Concursul sau examenul de promovare în gradul profesional se organizează de autoritatea sau instituția publică, în limita funcțiilor publice rezervate promovării, cu încadrarea în fondurile bugetare alocate.</p> <p>(2) Pentru a participa la concursul sau examenul de promovare în gradul profesional imediat superior celui detinut, funcționarul public trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să aibă cel puțin 4 ani vechime în gradul profesional al funcției publice din care promovează; b) să aibă cel puțin 2 ani vechime în treapta de salarizare din care avansează; c) să fi obținut cel puțin calificativul «bine» la evaluarea anuală a performanțelor individuale în ultimii 2 ani calendaristici; |

| | |
|---|---|
| d) sa nu aiba in cazierul administrativ o sanctiune disciplinara neradiata in conditiile prezentei legi. | d) să nu aibă în cazierul administrativ o sancțiune disciplinară neradiată în condițiile prezentei legi.” |
| | se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins: „(4) Prevederile art. 58 alin. (2) și (3) se aplică în mod corespunzător.” |
| Art. 68. - (1) In urma dobândirii unei diplome de studii de nivel superior, functionarii publici de executie au dreptul de a participa la examenul organizat pentru ocuparea unei functii publice intr-o clasa superioara celei in care sunt incadrati, daca studiile absolvite sunt in specialitatea in care isi desfasoara activitatea sau daca autoritatea ori institutia publica apreciaza ca studiile absolvite sunt utile pentru desfasurarea activitatii. | se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) În urma dobândirii unei diplome de studii de nivel superior, funcționarii publici de execuție au dreptul de a participa la examenul organizat pentru ocuparea unei funcții publice într-o clasă superioară celei în care sunt încadrați, dacă studiile absolvite sunt în specialitatea în care își desfășoară activitatea sau dacă autoritatea sau instituția publică apreciază că studiile absolvite sunt utile pentru desfășurarea activității.” |
| | se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins: „(3) Promovarea în clasă nu se poate face pe o funcție publică de auditor sau de consilier juridic.” |
| Art. 87. - (1) Mobilitatea in cadrul corpului functionarilor publici se realizeaza prin modificarea raporturilor de serviciu, astfel: b) in interes public; | se abrogă |
| Art. 87. (2) Modificarea raporturilor de serviciu ale functionarilor publici de executie si functionarilor publici de conducere are loc prin: d) mutarea in cadrul altui compartiment sau altei structuri fara personalitate juridica a autoritatii sau institutiei publice; | se modifică și va avea următorul cuprins „d) mutarea în cadrul autorității sau instituției publice sau în cadrul altrei structuri fără personalitate juridică a autorității sau instituției publice, în condițiile prezentei legi;” |
| Art. 87. (3) Daca mobilitatea functionarilor publici de executie si a functionarilor publici de conducere se dispune in interes public, in conditiile legii, functionarii publici nu pot refuza aplicarea masurilor prevazute la alin. (2) lit. b) si d), cu exceptia cazurilor prevazute la art. 89 alin. (3), sub sanctiunea eliberarii din functia publica. In aceste cazuri, modificarea raportului de serviciu se dispune de catre persoana care are competenta de numire in functia publica, cu avizul sau la solicitarea Agentiei Nationale a Functionarilor Publici. | se abrogă. |
| | La articolul 89, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (2¹) - (2³), cu |

| | |
|--|--|
| | <p>următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) În mod excepțional, detașarea se poate dispune și pe o funcție publică din categoria înalților funcționari publici, cu aplicarea prevederilor art. 92 alin.(1¹), dacă funcționarul public îndeplinește condițiile de studii și vechime în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice în condițiile prezentei legi. În acest caz, detașarea se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire a funcționarilor publici care ocupă funcții publice din categoria înalților funcționari publici, la propunerea conducătorului autorității sau instituției publice în care urmează să-și desfășoare activitatea funcționarul public detașat.</p> <p>(2²) Funcționarii publici cu statut special pot fi detașați pe funcții publice generale echivalente funcțiilor publice specifice ocupate, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu aplicarea corespunzătoare a alin.(1)–(2¹) și cu respectarea prevederilor art. 110.</p> <p>(2³) Funcționarii publici pot fi detașați și pe funcții publice cu statut special, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu respectarea prevederilor art. 110.”</p> |
| Art. 90. – | <p>se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(6) În cazul funcționarilor publici de conducere, transferul se poate realiza pe funcții publice de conducere de același nivel sau, după caz, de nivel inferior, ale căror condiții de ocupare și experiență profesională necesară în vederea ocupării sunt similare cu cele ale funcției de pe care se efectuează transferul, cu respectarea prevederilor alin. (2), (4) și (5). Autoritatile sau instituțiile publice între care se realizează transferul sunt obligate să verifice îndeplinirea condiției de similaritate a condițiilor de ocupare și a experienței profesionale.”</p> |
| Art. 91. - (1) Mutarea pe o alta funcție publică din cadrul autoritatii sau institutiei publice poate fi definitiva sau temporara. (2) Mutarea definitiva pe o alta functie publica vacanta poate avea loc in urmatoarele situatii: a) cand se dispune de catre conducatorul autoritatii sau institutiei publice in care isi desfasoara activitatea functionarul public, pe o functie publica | <p>La articolul 90, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alineatul (8), cu următorul cuprins:</p> <p>“(8) Prin excepție de la prevederile alin. (5), în cazul înalților funcționari publici, transferul la cerere se poate dispune de persoana care are competența legală de numire în funcția publică, la solicitarea motivată a înaltului funcționar public și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice în cărei structură se găsește funcția publică vacantă pe care urmează a fi transferat, cu îndeplinirea condițiilor specifice prevăzute pentru funcția publică de conducere sau de execuție respectivă și cu respectarea prevederilor alin. (7).”</p> <p>se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 91. - (1) Mutarea în cadrul autorității sau instituției publice sau în cadrul altel structuri fără personalitate juridică a autorității sau instituției publice, poate fi definitivă sau temporară. (2) Mutarea definitivă poate avea loc în următoarele situații: a) când se dispune de către conducătorul autorității sau instituției publice în care își</p> |

vacanta echivalentă, de aceeași categorie sau de nivel inferior pentru care sunt îndeplinite condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor prevazute în fișa postului. În acest caz este necesar acordul scris al funcționarului public;

b) la solicitarea justificată a funcționarului public, cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice, pe o funcție publică vacanță echivalentă, de aceeași categorie sau de nivel inferior pentru care sunt îndeplinite condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor prevazute în fișa postului;

c) în alte situații prevazute de dispozițiile legale.

(3) În cazul înaltilor funcționari publici, mutarea definitivă se poate dispune de persoana care are competența legală de numire în funcția publică, la solicitarea justificată a înaltului funcționar public și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice în care se găsește funcția publică vacanță pe care urmează să fie mutat definitiv, cu îndeplinirea condițiilor de studii și de vechime în specialitatea studiilor prevazute pentru funcția publică respectivă.

(4) Mutarea temporară pe o altă funcție publică se dispune motivat, în interesul autorității sau instituției publice, de către conducătorul autorității sau instituției publice, pe o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu respectarea pregătirii profesionale și a salariului pe care îl are funcționarul public.

(5) Mutarea temporară sau definitivă pe o altă funcție publică vacanță poate fi solicitată de funcționarul public în cazul în care starea sănătății, dovedită cu certificat medical, nu îl mai permite desfășurarea activității în acel comportament. Mutarea se poate face pe o funcție publică pentru care funcționarul public îndeplinește condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor și dacă funcționarul public în cauză este apt profesional să îndeplinească noile atribuții care îl revin.

(6) Dacă mutarea se dispune în alta localitate, funcționarul public beneficiază de drepturile prevazute la art. 90 alin. (3).

(7) Funcționarul public poate refuza mutarea în cadrul altor structuri a autorității sau instituției publice în alta localitate, dacă se află în una dintre situațiile prevazute la art. 89 alin. (3).

Art. 92. - (1) Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante sau temporar vacante se realizează prin promovarea temporară a unui funcționar public care îndeplinește condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor pentru ocuparea funcției publice și care nu are în cazierul administrativ sancțiuni disciplinare neradiate în condițiile prezentei legi.

desfășoară activitatea funcționarul public, pe o funcție publică vacanță echivalentă, de aceeași categorie, clasă și după caz, grad profesional, sau pe o funcție publică vacanță de nivel inferior, pentru care sunt îndeplinite condițiile specifice prevăzute în fișa postului. În cazuri temeinic justificate, mutarea se poate dispune motivat de conducătorul autorității sau instituției publice cu repartizarea postului corespunzător funcției deținute de funcționarul public. În oricare dintre situațiile este necesar acordul scris al funcționarului public;

b) la solicitarea justificată a funcționarului public, cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice, pe o funcție publică vacanță echivalentă, de aceeași categorie, clasă și după caz, grad profesional, sau într-o funcție publică vacanță de nivel inferior pentru care sunt îndeplinite condițiile specifice prevăzute în fișa postului;

c) în alte situații prevăzute de dispozițiile legale.

(3) În cazul înaltilor funcționari publici, mutarea definitivă se poate dispune de persoana care are competența legală de numire în funcția publică, la solicitarea motivată a înaltului funcționar public și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice în care se găsește funcția publică de conducere sau de execuție vacanță pe care urmează să fie mutat definitiv, cu îndeplinirea condițiilor specifice prevăzute pentru funcția publică respectivă.

(4) Mutarea temporară pe o altă funcție publică se dispune motivat, în interesul autorității sau instituției publice, de către conducătorul autorității sau instituției publice, pe o funcție publică vacanță echivalentă, de aceeași categorie, clasă și după caz, grad profesional pentru care sunt îndeplinite condițiile specifice prevăzute în fișa postului, sau după caz, cu repartizarea postului corespunzător funcției deținute de funcționarul public, pentru o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic.

(5) În mod excepțional, mutarea temporară sau definitivă poate fi solicitată de funcționarul public în cazul în care starea sănătății, dovedită pe baza unui examen de specialitate, nu îl mai permite desfășurarea activității în acel comportament. Mutarea temporară sau definitivă se face în condițiile prezentei legi, dacă funcționarul public în cauză este apt profesional să îndeplinească atribuțiile care îl revin.

(6) Dacă mutarea se dispune în altă localitate, funcționarul public beneficiază de drepturile prevăzute la art. 90 alin. (3).

(7) Funcționarul public poate refuza mutarea în cadrul altor structuri a autorității sau instituției publice în altă localitate, dacă se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 89 alin. (3)."

se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 92. - (1) Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante sau temporar vacante se realizează prin promovarea temporară a unui funcționar public care îndeplinește condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor pentru ocuparea funcției publice și care nu are o sancțiune disciplinară aplicată și care nu a fost radiată, în condițiile prezentei legi."

| | |
|-------------------|--|
| | <p>La articolul 92, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"(1¹) În mod excepțional, la propunerea justificată a conducerului autorității sau instituției publice în al cărei stat de funcții există funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacanță sau temporar vacanță, exercitarea cu caracter temporar a acesteia poate fi realizată de către funcționari publici sau, după caz, de funcționari publici cu statut special, care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1), cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Această măsură se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire în funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici în condițiile în care, din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate."</p> |
| Art. 92. | <p>(2) Dacă funcția publică este vacanță, măsura prevăzută la alin. (1) se dispune de către persoana care are competența numirii în funcția publică, pe o perioadă de maximum 6 luni intr-un an calendaristic, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, pentru funcțiile din cadrul autoritatilor și instituțiilor publice din administrația publică centrală; b) cu obligația instanțării înainte cu cel puțin 10 zile a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, pentru funcțiile publice din cadrul autoritatilor și instituțiilor publice din administrația publică locală. În situația în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici constată că nu sunt îndeplinite condițiile legale privind exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, dispune neefectuarea masurii sau, după caz, incetarea acesteia. |
| Art. 92. | <p>(4) Dacă funcția publică este temporar vacanță, măsura prevăzută la alin. (1) se dispune de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, până la data incetării suspendării din funcția publică, a detasării titularului funcției publice, până la expirarea perioadei pentru care a fost aplicată sanctiunea disciplinara prevăzută la art. 77 alin. (3) lit. c) sau, după caz, în situația în care funcționarul public de conducere exercită cu caracter temporar o altă funcție publică de conducere vacanță sau temporar vacanță ori din categoria înalților funcționari publici, până la expirarea perioadei pentru care s-a dispus exercitarea cu caracter temporar, în condițiile legii.</p> |
| Art. 93. - | <p>(2) Refuzul neintemeiat al numirilor prevăzute la alin. (1) atrage eliberarea din funcția publică. În această situație, înaltul funcționar public intră în corpul de rezervă al funcționarilor publici beneficiind de dreptul de a fi redistribuit pe o funcție publică de conducere sau de execuție vacanță, în condițiile prezentei legi."</p> |

| | |
|--|---|
| <p>conditiile prezentei legi.</p> <p>Art. 107. - (1) Autoritatile si institutiile publice au obligatia de a solicita Agentiei Nationale a Functionarilor Publici avizul privind functiile publice in oricare dintre urmatoarele situatii:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) stabilirea de functii publice pentru fiecare autoritate si institutie publica, in parte, de conducatorul acestea ori prin hotarare a consiliului judetean sau, dupa caz, a consiliului local, pe baza activitatilor prevazute la art. 2 alin. (1) si (3); b) intervenirea unor modificari in structura functiilor publice din cadrul autoritatilor sau institutiilor publice, ca urmare a promovarii in clasa si in grad profesional a functionarilor publici; c) transformarea unei functii publice vacante intr-o functie publica cu o alta denumire sau intr-o functie publica de nivel inferior ori superior, cu incadrarea in numarul maxim de posturi aprobat pentru autoritatea sau institutia publica si in fondurile bugetare anuale alocate; d) modificarea calitatii posturilor prin transformarea posturilor ocupate in baza unui contract individual de munca in functii publice, respectiv prin transformarea functiilor publice vacante sau ocupate pentru care nu mai sunt prevazute activitatile cuprinse la art. 2 alin. (1) si (3) in posturi vacante sau ocupate ce urmeaza a fi ocupate in baza unui contract individual de munca; e) modificarea structurii organizatorice a autoritatii sau institutiei publice, in cazul in care se modifica structura de functii publice; f) reorganizarea activitatii autoritatii sau institutiei publice din care a rezultat modificarea structurii sau denumirii unor functii publice; g) infiintarea sau desfiintarea unor functii publice; h) echivalarea functiilor publice specifice cu functiile publice generale din punctul de vedere al salarizarii si al structurii carierei pe categorii, clase si grade profesionale. <p>(2) Avizul Agentiei Nationale a Functionarilor Publici este prealabil si obligatoriu in toate situatiile prevazute la alin. (1).</p> <p>(3) Autoritatile si institutiile publice pot efectua modificari de natura celor prevazute la alin. (1) lit. b)-d) o singura data pe trimestru.</p> <p>(4) In situatia prevazuta la alin. (3), avizul pentru situatiile prevazute la alin. (1) lit. b)-d) se solicita trimestrial.</p> <p>(5) In situatia in care, dupa obtinerea avizului Agentiei Nationale a Functionarilor Publici, actele administrative prin care se stabilesc masuri din categoria celor prevazute la alin. (1) se aproba cu modificări sau completări, ordonatorii principali de credite din administratia publica locala au obligatia de a comunica Agentiei Nationale a Functionarilor Publici aceste acte</p> | <p>se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 107. – (1) Autoritatile și instituțiile publice au obligația de a solicita Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici avizul privind funcțiile publice în oricare dintre următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) stabilirea sau modificarea structurii de funcții publice pentru fiecare autoritate și instituție publică, în parte, de către conducătorul acestea ori prin hotărâre a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local, pe baza activităților prevăzute la art. 2 alin. (3); b) modificarea calității posturilor potrivit art. 111 alin. (1) sau alin. (5); c) reorganizarea activității autoritatii sau instituției publice; <p>(2) Autoritatile și instituțiile publice au obligația de a înștiința, în termen de 10 zile lucrătoare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici în oricare dintre următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) intervenirea unor modificari in structura functiilor publice din cadrul autoritatilor sau institutiilor publice, ca urmare a promovarii in clasa si in grad profesional a functionarilor publici; b) transformarea unei functii publice vacante intr-o functie publica cu o alta denumire sau intr-o functie publica de nivel inferior ori superior, cu incadrarea in numarul maxim de posturi aprobat pentru autoritatea sau institutia publica si in fondurile bugetare anuale alocate. <p>(3) Avizul Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici este prealabil și obligatoriu în toate situațiile prevăzute la alin. (1).</p> <p>(4) În situația în care, după obținerea avizului Agentăției Naționale a Funcționarilor Publici, actele administrative prin care se stabilesc măsuri din categoria celor prevăzute la alin. (1) se aproba cu modificări sau completări, ordonatorii principali de credite din administrația publică locală au obligația de a comunica Agenției Naționale a Funcționarilor Publici aceste acte administrative în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la data aprobării lor prin hotărâre a consiliului local sau, după caz, hotărâre a consiliului județean.</p> <p>(5) În situația prevăzută la alin. (4), autoritatile administrației publice locale pot pune în aplicare dispozițiile hotărârii consiliului local sau, după caz, a consiliului județean, numai după obținerea avizului Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici. În acest caz, avizul Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici se emite în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data primirii actelor administrative prevăzute la alin. (4).</p> <p>(6) Lista documentelor necesare pentru obținerea avizului Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici, precum și modalitatea de transmitere a acestora de către autoritatile și instituțiile publice se aproba prin ordin al președintelui Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I."</p> |
|--|---|

| | |
|---|---|
| <p>administrative in termen de maximum 5 zile lucratoare de la data aprobării lor prin hotarare a consiliului local sau, după caz, hotarare a consiliului județean.</p> <p>(6) În situația prevăzută la alin. (5), autoritățile administrației publice locale pot pune în aplicare dispozițiile hotărarii consiliului local sau, după caz, a consiliului județean, numai după obținerea avizului Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici. În acest caz, avizul Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici se emite în termen de maximum 10 zile lucratoare de la data primirii actelor administrative prevăzute la alin. (5).</p> <p>(7) Lista documentelor necesare pentru obținerea avizului Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici, precum și modalitatea de transmitere a acestora de către autoritățile și instituțiile publice se aproba prin ordin al președintelui Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> | |
| | <p>După articolul 107 se introduce un nou articol, articolul 107¹, cu următorul cuprins:</p> <p>"Art. 107¹. - (1) Pentru respectarea drepturilor de carieră ale funcționarilor publici, în cuprinsul actelor normative sau administrative privind modificări ale structurii organizatorice, reorganizări sau desființări de structuri și funcții publice, autoritățile și instituțiile publice inițiatore din administrația publică centrală și locală, sunt obligate să prevadă un termen de minimum 30 de zile în vederea aplicării procedurilor legale prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(2) După aprobarea actelor normative, în condițiile legii, pentru structura de funcții publice care rezultă în condițiile alin. (1) autoritățile și instituțiile publice din administrația publică centrală solicită avizul Agentiei Naționale a Funcționarilor Publici, în condițiile prevăzute la art. 107."</p> |
| <p>Art. 111. - (1) Autoritățile și instituțiile publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun exercitarea unor atribuții dintre cele prevăzute la art. 2 alin. (3), au obligația de a stabili funcții publice în condițiile prevăzute la art. 107 dacă cel puțin 70% din atribuțiile fiecarui post presupun exercitarea prerogativelor de putere publică.</p> <p>(2) Funcțiile publice vacante, funcțiile publice de conducere, precum și funcțiile publice corespunzătoare categoriei înaltilor funcționari publici, stabilite potrivit alin. (1), se ocupă în condițiile prezentei legi.</p> <p>(3) Persoanele încadrate cu contract individual de munca pe perioada nedeterminată în posturi de natură contractuală care au fost stabilite și avizate ca funcții publice vor fi numite în funcții publice de execuție dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 54 și condițiile de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice.</p> | <p>se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 111. - (1) Autoritățile și instituțiile publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun exercitarea unor atribuții dintre cele prevăzute la art. 2 alin. (3), au obligația de a stabili funcții publice în condițiile art. 107 în termen de 30 de zile de la data constatării existenței acestor atribuții.</p> <p>(2) Funcțiile publice vacante, funcțiile publice de conducere, precum și funcțiile publice corespunzătoare categoriei înaltilor funcționari publici, stabilite potrivit alin. (1), se ocupă în condițiile prezentei legi.</p> <p>(3) Persoanele încadrate în posturi de natură contractuală care au fost stabilite și avizate ca funcții publice vor fi numite în funcții publice de execuție dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 54 și condițiile de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice.</p> <p>(4) Drepturile salariale ale persoanelor care ocupă funcții publice în condițiile alin. (3)</p> |

functiei publice.

(4) Drepturile salariale ale persoanelor care ocupa functii publice in conditiile alin. (3) se stabilesc potrivit salarizarii functiilor publice in care au fost numite.

(5) In situatia in care constata ca atributiile posturilor aferente functiilor publice nu presupun exercitarea prerogativelor de putere publica in conditiile stabilite la alin. (1), autoritatile si institutiile publice au obligatia sa le transforme in posturi de natura contractuala, in termen de maximum 45 de zile de la data constatatarii.

(6) In situatia prevazuta la alin. (5), titularul functiei publice transformate poate opta, in termen de maximum 15 zile lucratoare, intre:

- a) ocuparea postului in regim contractual;
- b) eliberarea din functia publica, in conditiile legii.

se stabilesc potrivit salarizării functiilor publice în care au fost numite.”